

Số: 957/QĐ-UBND

Bình Dương, ngày 25 tháng 4 năm 2016

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết đơn của ông Hồ Viết Hải,
khiếu nại Quyết định số 4173/QĐ-UBND ngày 28/7/2015
của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã Dĩ An (lần hai).

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại; Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2003; Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Xét đơn đề ngày 15/8/2015 của ông Hồ Viết Hải, địa chỉ: số 14/5, khu phố Quyết Thắng, phường Bình Thắng, thị xã Dĩ An, tỉnh Bình Dương,

I. Nội dung khiếu nại:

Theo đơn khiếu nại ngày 15/8/2015 của ông Hồ Viết Hải và Biên bản làm việc ngày 23/9/2015 của Đoàn Kiểm tra được thành lập theo Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 27/7/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh (sau đây gọi tắt là Đoàn Kiểm tra 1908), ông Hồ Viết Hải khiếu nại Quyết định số 4173/QĐ-UBND ngày 28/7/2015 của Chủ tịch UBND thị xã Dĩ An, đồng thời yêu cầu bồi thường về đất với đơn giá 10.000.000 đồng/m² (dựa trên cơ sở đơn giá bồi thường đất của UBND tỉnh Đồng Nai); cấp 01 suất đất tái định cư; bồi thường 100% nhà cửa, các công trình phụ, trợ cấp ổn định đời sống 2.000.000 đồng/nhân khẩu, hỗ trợ tiền tạm cư 2.000.000 đồng/hộ/tháng trong thời gian 6 tháng thuộc Công trình xây dựng cầu Đồng Nai mới và đường dẫn hai đầu cầu.

II. Kết quả giải quyết lần đầu:

Ngày 28/7/2015, Chủ tịch UBND thị xã Dĩ An ban hành Quyết định số 4173/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Hồ Viết Hải, với nội dung: bác yêu cầu bồi thường về đất với đơn giá 10.000.000 đồng/m², bồi thường

nhà và tài sản trên đất theo tỷ lệ 100% và cấp 01 suất đất tái định cư cho gia đình Ông.

Không đồng ý kết quả giải quyết trên, ông Hồ Viết Hải tiếp khiếu đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. Kết quả xác minh nội dung đơn khiếu nại:

Xét kết quả thẩm tra, xác minh đơn tại báo cáo số 215/BC-ĐKTr ngày 21/12/2015 của Đoàn Kiểm tra 1908, cho thấy:

- Phần diện tích 131,8m² đất hiện ông Hồ Viết Hải khiếu nại có nguồn gốc là đất do Nhà nước quản lý và được UBND tỉnh Sông Bé (nay là tỉnh Bình Dương) cấp cho Cảng Sông I thuộc Xí nghiệp Liên hiệp Vận tải Sông Cửu Long quản lý sử dụng theo Giấy phép sử dụng đất số 50/GPCĐ ngày 13/6/1983. Khoảng năm 1985, Cảng Sông I tiến hành xây dựng tường rào xung quanh khu đất, tuy nhiên Cảng Sông I không xây dựng tường rào bao quanh hết diện tích đất mà UBND tỉnh Sông Bé đã cấp, mà còn chừa lại một phần diện tích để làm đất hành lang bảo vệ đường bộ theo Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ) và Quyết định số 2102/QĐ-UB ngày 29/6/1984 của UBND tỉnh Sông Bé về việc ban hành quy định cụ thể thi hành Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng.

Sau khi Cảng Sông I xây dựng tường rào, một số hộ dân đến xây dựng nhà tạm, chòi để ở và buôn bán trên phần đất phía ngoài tường rào của Cảng Sông I (phần đất mà cảng Sông I để lại làm đất hành lang bảo vệ đường bộ và nằm tiếp giáp với Quốc lộ 1A); trong đó, ông Hồ Viết Chính sử dụng từ năm 1985, đến năm 1989 ông Hồ Viết Chính cho lại em là ông Hồ Viết Hải sử dụng cho đến khi thực hiện Công trình xây dựng cầu Đồng Nai mới và đường dẫn hai đầu cầu. Diện tích đất mà ông Hồ Viết Hải sử dụng thuộc đất hành lang bảo vệ đường bộ, nên không được đăng ký, kê khai, biến động về đất đai và không được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Thực hiện Công trình xây dựng cầu Đồng Nai mới và đường dẫn hai đầu cầu (UBND tỉnh đã phê duyệt phương án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư tại Quyết định số 3752/QĐ-UBND ngày 27/11/2008), ông Hồ Viết Hải bị giải tỏa diện tích 131,8m² đất hành lang bảo vệ đường bộ.

- Ngày 26/12/2008, Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng Dự án cầu Đồng Nai mới (gọi tắt là Hội đồng bồi thường) tiến hành kiểm kê về đất, tài sản trên đất của ông Hồ Viết Hải tại Biên bản số 74/BBKK-KL.

- Ngày 29/9/2009, UBND huyện Dĩ An (nay là thị xã Dĩ An) ban hành Quyết định số 4890/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông (bà) Hồ Viết Hải, ngụ tại số 14/5, ấp (nay là khu phố) Quyết Thắng, phường Bình Thắng, thị xã Dĩ An.

- Thực hiện Văn bản số 1192/UBND-KTN ngày 04/5/2010 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung Phương án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Công trình xây dựng Cầu Đòng Nai mới và đường dẫn hai đầu cầu; ngày 07/9/2010, Hội đồng bồi thường áp giá hỗ trợ về đất, tài sản trên đất cho ông Hồ Việt Hải.

- Ngày 02/12/2010, Chủ tịch UBND huyện Dĩ An ban hành Quyết định số 7608/QĐ-UBND về việc công bố tiền bồi thường, hỗ trợ về đất và tài sản trên đất đối với ông Hồ Việt Hải với số tiền: 240.292.938 đồng, cụ thể:

+ Hỗ trợ về đất hành lang bảo vệ đường bộ (theo đơn giá bồi thường đất nông nghiệp): $131,1\text{m}^2 \times 1.600.000 \text{ đồng/m}^2 = 210.880.000 \text{ đồng}$.

+ Hỗ trợ tài sản trên đất (30% công phá dỡ): 26.412.938 đồng.

+ Hỗ trợ di chuyển: 3.000.000 đồng.

- Hộ ông Hồ Việt Hải đã nhận tiền hỗ trợ tại Phiếu chi số 919/12 ngày 03/12/2010 và cam kết bàn giao mặt bằng.

Tuy nhiên, sau đó ông Hồ Việt Hải khiếu nại đến Chủ tịch UBND thị xã Dĩ An yêu cầu bồi thường về đất với đơn giá 10.000.000 đồng/m²; bồi thường 100% đối với nhà, tài sản trên đất; cấp 01 suất đất tái định cư cho gia đình Ông.

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 14/10/2015, Đoàn kiểm tra 1908 chủ trì phối hợp UBND thị xã Dĩ An và UBND phường Bình Thắng tiến hành tổ chức đối thoại với các hộ dân, trong đó có hộ ông Hồ Việt Hải. Tại buổi đối thoại, các ngành chức năng đã trao đổi, giải thích rõ các nội dung khiếu nại của ông Hồ Việt Hải là không có cơ sở xem xét, giải quyết. Tuy nhiên, ông Hồ Việt Hải vẫn không đồng ý và giữ nguyên nội dung khiếu nại.

V. Nhận xét, kết luận:

Việc ông Hồ Việt Hải khiếu nại Quyết định số 4173/QĐ-UBND ngày 28/7/2015 của Chủ tịch UBND thị xã Dĩ An, đồng thời yêu cầu bồi thường về đất với đơn giá 10.000.000 đồng/m² (dựa trên cơ sở đơn giá bồi thường đất của UBND tỉnh Đồng Nai); cấp 01 suất đất tái định cư; bồi thường 100% nhà cửa, các công trình phụ, trợ cấp ổn định đời sống 2.000.000 đồng/nhân khẩu, hỗ trợ tiền tạm cư 2.000.000 đồng/hộ/tháng trong thời gian 06 tháng thuộc Công trình xây dựng cầu Đòng Nai mới và đường dẫn hai đầu cầu, là không có cơ sở xem xét, giải quyết, bởi vì:

- Phần đất ông Hồ Việt Hải sử dụng và khiếu nại yêu cầu bồi thường với đơn giá 10.000.000 đồng/m² có nguồn gốc đất do Nhà nước quản lý và được UBND tỉnh Sông Bé cấp cho Cảng Sông I thuộc Xí nghiệp Liên hiệp Vận tải sông Cửu Long sử dụng theo Giấy phép sử dụng đất số 50/GPCĐ ngày 13/6/1983. Từ

năm 1985, Cảng Sông I đã xây dựng tường rào xung quanh khu đất và trừ đất hành lang bảo vệ đường bộ, hành lang bảo vệ đường sông, hành lang bảo vệ cầu đúng theo quy định tại Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ) và Quyết định số 2102/QĐ-UB ngày 29/6/1984 của UBND tỉnh Sông Bé về việc ban hành quy định cụ thể thi hành Nghị định số 203/HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng, theo đó quy định: “*Đối với đường Tỉnh từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên, cụ thể: Hệ thống đường quốc lộ là 20m*”.

- Theo Khoản 4 Điều 14 Nghị định số 84/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, quy định hộ gia đình, cá nhân không được cấp Giấy chứng nhận đối với phần diện tích đất được sử dụng trước 15/10/1993 trong trường hợp tại thời điểm bắt đầu sử dụng đất đã có một trong các hành vi vi phạm sau đây: “*.... lấn, chiếm hành lang bảo vệ an toàn công trình công cộng đã được công bố, cắm mốc...*” và theo Điểm d, Khoản 1, Điều 44 Nghị định số 84/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ, việc bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đất đối với đất sử dụng trước ngày 15/10/1993 mà không có giấy tờ về quyền sử dụng đất, được quy định như sau: “*Trường hợp đất đang sử dụng thuộc một trong các trường hợp quy định tại khoản 4 Điều 14 Nghị định này hoặc diện tích đất nông nghiệp vượt hạn mức giao đất quy định tại Điều 70 của Luật Đất đai và khoản 1 Điều 69 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP thì người sử dụng đất không được bồi thường về đất; nếu đất đang sử dụng là đất có nhà ở mà người sử dụng đất không còn chỗ ở nào khác thì được hỗ trợ về đất hoặc được giải quyết nhà tái định cư theo quy định của UBND tỉnh*”.

Đối chiếu với quy định nêu trên, cho thấy: Ông Hồ Viết Hải sử dụng đất trước ngày 15/10/1993, nhưng đất ông Hồ Viết Hải sử dụng là đất hành lang bảo vệ an toàn công trình công cộng (hành lang bảo vệ đường bộ) đã được công bố, cắm mốc; thì trường hợp ông Hồ Viết Hải không được bồi thường về đất. Vấn đề này, tại Quyết định số 3752/QĐ-UBND ngày 27/11/2008 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Phương án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Công trình xây dựng cầu Đồng Nai mới và đường dẫn hai đầu cầu, cũng quy định đất nằm trong phạm vi hành lang bảo vệ đường bộ thì không được bồi thường theo đúng quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, để tạo điều kiện cho người có đất bị giải tỏa ổn định cuộc sống và đảm bảo công tác bồi thường giải phóng mặt bằng cầu Đồng Nai được thống nhất đối với khu vực giáp ranh giữa địa bàn huyện Dĩ An, tỉnh Bình Dương và thành phố Biên Hòa, tỉnh Đồng Nai; Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương ban hành Văn bản số 1192/UBND-KTN ngày 04/5/2010 về việc điều chỉnh, bổ sung Phương án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Công trình xây dựng cầu

Đồng Nai mới và đường dẫn hai đầu cầu, theo đó quy định: “*Không xem xét bồi thường, chỉ hỗ trợ đất thuộc phạm vi hành lang bảo vệ đường bộ theo đơn giá đất nông nghiệp 1.600.000 đồng/m² theo quy định tại Quyết định số 3752/QĐ-UBND ngày 27/11/2008 của UBND tỉnh*”. Trên cơ sở đó, Chủ tịch UBND thị xã Dĩ An đã xem xét, áp giá hỗ trợ về đất, tài sản trên đất cho ông Hồ Viết Hải theo đúng quy định của pháp luật và ông Hồ Viết Hải đã nhận tiền hỗ trợ.

- Theo Mục IV, Phần C Quyết định số 3752/QĐ-UBND ngày 27/11/2008 của UBND tỉnh quy định “*Đối với những hộ dân bị thu hồi toàn bộ diện tích đất ở, nhà ở hoặc diện tích còn lại dưới 40m² thì ngoài đơn giá bồi thường đất ở theo quy định, được bố trí 01 suất tái định cư không quá 150m²,... ; Những hộ dân bị giải tỏa đất nông nghiệp có diện tích: Từ 1.500m² đến 3.000m² được giải quyết cho mua 01 suất tái định cư 150m², trên 3.000m² đến 4.500m² được giải quyết cho mua 02 suất tái định cư, mỗi suất 150m². Đơn giá hộ dân nhận chuyển nhượng là 2.500.000 đồng/m²...; Những hộ xây dựng nhà ở trên đất nông nghiệp (bị giải tỏa trắng) thì được giải quyết cho mua 01 suất tái định cư với giá 2.500.000đ/m²...”.* Đối chiếu quy định trên, phần diện tích đất của ông Hồ Viết Hải bị giải tỏa là đất do Nhà nước quản lý và thuộc đất hành lang bảo vệ đường bộ, đồng thời không thuộc các trường hợp nêu trên; do đó, việc ông Hồ Viết Hải yêu cầu cấp 01 suất đất tái định cư, là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

- Theo Thông báo số 54/TB-UBND ngày 14/4/2015 của UBND tỉnh về thống nhất hỗ trợ thêm đối với những hộ sử dụng đất có nguồn gốc trước đây của Cảng Sông I (hiện nay do Công ty cổ phần Dầu thực vật Bình An sử dụng) có nhà bị giải tỏa trắng và không còn đất ở, nhà ở nào khác trên địa bàn phường Bình Thắng, thì được “*Hỗ trợ thêm tiền công tháo dỡ, di dời nhà cửa và các công trình phụ, vật kiến trúc trên đất bằng 50% đơn giá quy định tại Quyết định số 3752/QĐ-UBND ngày 27/11/2008 của UBND tỉnh (tổng mức hỗ trợ là 80%); trợ cấp ổn định đời sống 2.000.000đồng/nhân khẩu tại căn hộ phải di dời; hỗ trợ tiền tạm cư 2.000.000đồng/hộ/tháng trong thời hạn 06 tháng kể từ ngày giao mặt bằng; được nhận chuyển nhượng 01 nền tái định cư diện tích 100m² tại khu tái định cư của thị xã, với giá chuyển nhượng là 2.500.000 đồng/m²”.* Đối chiếu với quy định trên, thì việc ông Hồ Viết Hải yêu cầu bồi thường 100% nhà cửa, các công trình phụ; trợ cấp ổn định đời sống 2.000.000 đồng/nhân khẩu; hỗ trợ tiền tạm cư 2.000.000 đồng/hộ/tháng trong thời gian 06 tháng, là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Từ những căn cứ và nội dung nêu trên, xét đề nghị của Trưởng Đoàn Kiểm tra 1908:

QUYẾT ĐỊNH

Điều 1. 1. Nay bác đơn khiếu nại của ông Hồ Viết Hải đối với Quyết định số 4173/QĐ-UBND ngày 28/7/2015 của Chủ tịch UBND thị xã Dĩ An và việc yêu

cầu bồi thường về đất với đơn giá 10.000.000 đồng/m² (dựa trên cơ sở đơn giá bồi thường đất của UBND tỉnh Đồng Nai); cấp 01 suất đất tái định cư; bồi thường 100% nhà cửa, các công trình phụ; trợ cấp ổn định đời sống 2.000.000 đồng/nhân khẩu; hỗ trợ tiền tạm cư 2.000.000 đồng/hộ/tháng trong thời gian 06 tháng thuộc Công trình xây dựng cầu Đồng Nai mới và đường dẫn hai đầu cầu.

2. Công nhận Quyết định số 4173/QĐ-UBND ngày 28/7/2015 của Chủ tịch UBND thị xã Dĩ An về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Hồ Viết Hải, là đúng quy định của pháp luật.

Điều 2. Giao UBND thị xã Dĩ An chủ trì phối hợp cùng Thanh tra tỉnh, các ngành chức năng có liên quan tổ chức công bố, thực hiện Quyết định này và báo cáo kết quả về UBND tỉnh.

Điều 3. Trong thời hạn theo quy định của pháp luật, nếu không đồng ý với việc giải quyết nêu trên, ông Hồ Viết Hải có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND thị xã Dĩ An; Chủ tịch UBND phường Bình Thắng; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan và ông Hồ Viết Hải chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. *bt*

Nơi nhận: *bt*

- Như Điều 4 (thực hiện);
- TT.TU, TT.HĐND tỉnh;
- CT, PCT Mai Hùng Dũng;
- Thanh tra tỉnh, Sở: TNMT, XD, TP;
- UBND thị xã Dĩ An (04, giao QĐ);
- LĐVP (N, V), BTCĐ_(Hưng);
- Lưu: VT. 15

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



bt

Mai Hùng Dũng